

## 附件 7

# 江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(宜兴市城区停车场改造工程)

## 一、项目情况

### (一) 项目概况

(1) 项目背景。随着城镇化的发展，我国需要建设的停车位规模将会越来越大。汽车数量与日俱增，道路资源愈来愈紧张；城市空间和停车泊位有限，“停车难”问题愈来愈突出。2015年8月，7部委联合印发《关于加强城市停车设施建设的指导意见》，提出要充分发挥价格杠杆的作用，逐步缩小政府定价范围，全面放开社会资本全额投资新建停车设施收费。2016年5月，国家发改委下发《关于印发2016年停车场建设工作要点的通知》，北京、天津、上海、重庆、杭州、深圳6个城市要率先于2016年上半年出台。鼓励应用集约化立体停车库并同步配建充电桩。11月1日，国土资源部网站发布《进一步完善城市停车场规划建设及用地政策的通知》，提出要强化城市停车设施专项规划调控，要求城市编制停车设施专项规划。2017年，为更好的推进城市停车场建设，国家发展改革委以试点示范的形式与部分城市共同推进城市停车场建设工作，印发了《关于开展城市停车场试点示范工作的通知》(发改办基础〔2017〕475号)，确定北京市、广东省深圳市、四川省成都市、江苏省苏州市、贵州省荔波县等5个城市为首批城市停车场试点示范城市开展先行先试。2018年，各地智慧停车产业相关政策密集出台，北京、深圳、广州、徐州等6个城市出台了停车管理条例，烟台、漳州等30余个城市

出台了停车管理办法、规定或细则，城市停车方面的法制建设逐步得到加强。2019年7月份，交通部正式出台《数字交通发展规划纲要》明确提出，将推进车联网、智慧停车、智能公交、网约车和共享单车等交通新业态的应用，促进先进信息技术与交通运输深度融合，发展以数据驱动的现代交通运输体系。7月底，中央政治局明确提出实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。“城市停车场”作为“新基建”的重要内容，被提及，也必将推动新一轮的智慧停车产业新发展。因此，宜兴市城建文旅集团有限公司提出宜兴市城区停车场改造工程项目。

(2) 主要内容。本项目主要建设内容包括部分路面拆除重铺，停车设施安装，管线修复，照明亮化安装等。主要涉及金城花园停车场、兴龙城停车场、优湖美地停车场、誉珑二期停车场、誉珑一期停车场、紫荆公寓停车场、东氿一号北门停车场、皇庭海鲜门前停车场、君悦大厦停车场和颐景东方停车场共 10 个停车场。

(3) 实施方式。实施方式采用工程项目总承包，资金来源为专项债券和自筹资金。

(4) 资金投入和使用情况。本项目总投资 5021 万元，其中项目资本金 1521 万元，地方政府专项债融资 3500 万元。

## (二) 绩效目标

(1) 项目绩效总体目标。项目的实施有利于促进城市管理，有效解决街道停车难、乱停车的问题，促使道路停车规范化，有利于减轻交警人员在道路交通上的管理难度，消除部分市民对占路停车违章被罚款而产生的抵触情绪，政府通过价值转移，将其收益用于城市其他配套建设，

对促进城市管理，提升城市品位，树立美丽城镇形象，提高区域综合竞争力，优化投资环境，促进经济持续、健康发展有着积极意义；项目建成后极大的改善了交通环境和城市面貌，为招商引资奠定基础，有助于街道创造税收，促进当地的经济增长，拉动地方国民经济的增长。同时项目本身可以为政府带来可观的税收收入。

(2) 项目阶段性目标。

目标 1: 完成停车场改造;

目标 2: 解决市民停车难问题。

## 二、评价情况

### (一) 项目特点分析

#### 1、项目建设必要性

(1) 是节约土地资源，解决停车难问题的现实需求

随着长三角一体化进程的加快推进，土地拓展指标的逐渐趋紧，各城市外延式用地模式的逐渐转变。无锡市也面临这样的问题，城市土地的节约集约利用无论是城市建成区范围的扩大，还是城市内部土地集约利用的内部挖潜都成为城市建设中需要重点考虑的一项重要环节。土地资源的可持续利用是我国实施可持续发展战略的基础，道路停车泊位及现有公共停车场的改造提升能减轻大量土地占用，提高居民的生活质量，保证城市空间的可持续发展。

(2) 是提高城镇基础设施服务质量，改善区域投资环境的需要

本项目通过对宜城街道内公共停车位进行维修改造，不仅为智慧停车管理提供基础，还能有效地改善城市形象，完善街道交通和停车的环



境，缓解区域内的停车位不足的问题，尤其是中心区域停车位难求的现象，从而进一步提高了宜兴城市整体形象，改善区域投资环境。

### (3) 是促进当地经济社会可持续发展的需要

本项目通过对宜城街道内公共停车位进行维修改造，纳入智慧停车管理，解决乱占道、乱停车的现象，美化城镇环境，增强了城镇群众的获得感，同时提升对外接待能力，附近商场、市场、娱乐场所等不会因为停车难而流失客户，促进了各类产业发展，推动区域社会和经济的发展。

由此可见，本项目的建设是十分必要的。

## 2、项目实施过程阶段性

本项目主体工程建筑预计历时 12 个月（2022 年 7 月-2023 年 6 月），项目建设期长，因此项目工程的建设管理尤为重要，同时应关注项目建设的阶段产出。

项目应关注的绩效指标包括建设管理过程的指标和阶段产出的指标，具体包括资金管理指标、组织实施指标、阶段产出数量指标、阶段产出质量指标、阶段产出时效指标、阶段成本指标。

### (1) 资金管理指标：

资金到位率：资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%。

资金执行率：资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

### (2) 组织实施指标：

管理制度健全性：是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；  
财务和业务管理制度是否合法、合规、完整、

制度有效执行性：是否遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调

整及支出调整手续是否完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；项目竣工后资产备案和产权登记是否完成。

### （3）阶段产出数量指标：

根据项目建设进度安排，本项目 2023 年度应完成 10 个停车场改造，施工进度达 100%。

### （4）阶段产出质量指标：

质量控制方案、施工进度方案及相关方案及时审批通过。相关验收资料、验收程序齐全到位。质量达到合同规定要求和验收规范。

（5）阶段产出时效指标：项目总施工进度有计划推进。

（6）阶段成本指标：成本控制不高于投资概算

## （二）评价思路方法

本项目进行绩效评价时采用比较法、公众评判法、因素分析法等方法对“宜兴市城区停车场改造工程”经费的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

（1）比较法：通过比较项目完工后所产生的实际结果与预定目标，



找出差异与不足，对项目的各项绩效目标进行分析与评价。

(2) 公众评判法：通过开展较为广泛的公众问卷调查和抽样分析，对项目产生的效果进行评判，以评价绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法：综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

### (三) 评价工作情况

根据跟踪考查及现场考查结果的反馈，宜兴市城区停车场改造工程项目各指标分析如下：

(1) 过程管理有效。指标分值为 20 分，评价得分 20 分，得分率 100%。专项债资金到位足额、及时，预算执行率 100%；资金审批及使用符合规范，执行到位，管理制度较为健全。

(2) 项目产出目标全部按计划完成。指标分值为 40 分，评价得分 40 分，得分率 100%。完成预期目标，项目验收合格率 100%，实际发生成本未超出计划。

(3) 项目实施效益较明显。指标分值为 30 分，评价得分 29 分，得分率 97%。能够解决目前街道停车难、乱停车的问题，促使道路停车规范化，而占道停车、车辆乱停乱放的现象，不仅对道路交通造成一定的压力，对居民的出行安全也造成一定的威胁，通过项目实施，有利于减轻交警人员在道路交通上的管理难度，消除部分市民对占路停车违章被罚款而产生的抵触情绪，政府通过价值转移，将其收益用于城市其他配套建设，对促进城市管理，提升城市品位，树立美丽城镇形象，提高区域综合竞争力，优化投资环境，促进经济持续、健康发展有着积极意义。

(4) 服务对象满意度高。指标分值为 10 分，评价得分 10 分，得分

率 100%。项目建成后，显著提升提高周边居民整体满意度。

#### （四）绩效评价结论

根据《江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表》“过程”、“产出”、“效益”、“满意度”四大类指标进行自评打分，项目年度绩效自评得分 99 分，绩效等级为“优”。

### 三、项目绩效

#### （一）项目实施的主要做法

- 1、人员具体分工，保障项目各项工作正常推进。
- 2、加强资金预算管理。内部开展专题研究，定期听取项目关于资金运行情况的汇报。
- 3、加强对大额资金管理规范。充分运用财务数据，客观、真实地对项目年初预算的执行情况进行分析，基本保障了项目建设费用和其他相关费用在预算范围内开支。
- 4、在项目建设管理上做好跟踪检查工作。定期不定期地对项目实施情况进行跟踪检查，对能实现预期绩效目标的项目予以充分肯定，对进展缓慢、预期绩效目标较差的项目及时进行协调并提出整改措施，确保项目实施工作正常运行，达到预期绩效目标。
- 5、安排专门人员做好项目建设管理，确保有效推进项目进程。

#### （二）经验

- 1、严格按照政策法规、制度，做好项目的各项准备工作。
- 2、根据上年度任务完成情况，在结合实际情况的基础上，调整完善本年度的指标任务



3、各负责人员工作上相互协调，征求意见，在各项工作中沟通合作，保证了项目的正常推进，使工作质量形成叠加效果。

#### 四、存在问题

无

#### 五、有关建议

持续保持对该项目的跟踪考察及不定期的现场考察。

