

附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(大拈花湾区域基础设施优化提升项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

1、项目背景:

大拈花湾是位于无锡市宜马快速通道西端的景点，占地 4000 亩。作为锡宜一体化发展战略的龙头项目，大拈花湾项目总投资 200 亿元。大拈花湾项目遵循大生态、大文化、大旅游、大健康、大产业的创新融合发展理念，构建“美丽太湖湾区”的生态工程、锡宜一体化实施的先导工程、太湖治理和转型发展的示范工程、大灵山旅游经济产业的辐射工程、拉动就业和精准扶贫的惠民工程。从地理层面上看，大拈花湾将是无锡市区与宜兴市域实现“地理勾连”的重要印证。宜兴市周铁镇人民政府基于大拈花湾得天独厚的优势，提出了大拈花湾区域基础设施优化提升项目，旨在推动美丽宜居城市建设，提升周铁镇的城市规划布局，带动周铁镇经济的可持续发展。

2、主要内容:

大拈花湾区域基础设施优化提升项目，是对大拈花湾区域内的污水管网、停车场、电力配套等基础设施进行优化提升。

3、主要内容:

本项目计划从以下三个阶段实施。

第一阶段：前期准备阶段本阶段的主要工作内容包括：编制项目可研报告；编制计划任务书；办理相关审批手续；进行项目工程设计等工作。

第二阶段：施工阶段本阶段主要工作内容制定工作计划、建设准备、组织施工、生产准备、具体工作内容：1) 制定年度工作计划。包括建设进度安排、资金使用安排、主体与设备配套相互衔接、编制招标文件、进行施工阶段招标、选择监理单位及施工单位。2) 建设准备。作好技术准备，搞好“四通一平”工作；修建临时生产和生活设施；协调图纸和技术资料供应。组织施工：按计划、设计文件的规定，编制施工组织设计，进行施工。

第三阶段：竣工投产阶段本阶段主要工作包括项目竣工验收和交付使用工作。

4、资金投入：

本项目建设总投资为112349.59万元，截止2023年12月31日，累计发行并使用政府专项债券资金9000万元。

(二) 绩效目标

1、总体目标：

(1) 完善大拈花湾整体规划：大拈花湾项目占地约 4000 亩，规模非常大，是一个将生态保护、特色文化和健康旅游集合在一起的文旅项目。大拈花湾项目对于宜兴旅游来说，一方面更好地呼应太湖国家旅游度假区蓬勃发展态势，另一方面也推动宜兴南部山区、东部滨区旅游齐

头并进，真正把生态旅游业打造为宜兴最具特色的支柱产业。城镇基础设施建设作为城镇生存和发展所必须具备的条件，对于大拈花湾项目达到预期的经济效益、环境效益和社会效益有着不可或缺的作用，是大拈花湾整体规划的需要。

(2) 推动高质量城镇化进程。宜兴市周铁镇人民政府基于大拈花湾得天独厚的优势，提出了大拈花湾区域基础设施优化提升项目，旨在推动美丽宜居城市建设，提升周铁镇的城市规划布局，带动周铁镇经济的可持续发展。

2、阶段性目标：

(1) 计划竣工后解决停车场周边停车难的问题。满足当地居民和游客的日益增长的停车需求及电动汽车充电服务需求，完善当地旅游产业的服务能力和结构。

(2) 计划竣工后解决大拈花湾区域污水管网提升的问题。

(3) 计划竣工后解决当地大拈花湾区域交通不便的问题。

二、评价情况

(一) 项目特点分析

大拈花湾区域基础设施优化提升项目年度评价以全面科学开展事前绩效评估，细化量化设定年度绩效目标，及时开展绩效运行监控评价，有效运用绩效目标评价结果要求，对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性和中长期目标等内容进行充分论证评估，项目主管部门和项目单位建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监测。从过程、产出、效益、满意度四方面对该项目进行深

入分析，明确绩效评价要点。

（二）评价思路方法

1、过程方面。资金管理情况指标有债券资金到位率、债券资金执行率、资金使用合规性；组织实施情况指标有债券管理制度健全性、债券管理制度执行有效性。

2、产出方面。数量指标有：电力工程建设进度；质量指标有项目工程质量达标率、项目工序管理；时效指标有项目实施方案审批通过时间、项目工期完成度（年度实际完成度/年度计划完成度）；成本指标有成本费用节约率（（投资概算-实际支出）/投资概算）、成本控制情况。

3、效益方面。经济效益指标有对减少景区旅游公路安全隐患、节约开支的影响程度；社会效益指标有提高景区旅游公路通行安全性；生态效益指标有提升景区生态环境；可持续发展指标有优化旅游公路观感及舒适度。

4、满意度方面。服务对象满意度指标有群众满意度、项目实施单位满意度。

（三）评价工作情况

绩效评价的相关数量指标数值通过客观的相关数值来反映，主观指标通过市场环境、设施配套群众满意度调查等方面进行评价。

（四）绩效评价结论

绩效评价评分为 96 分，等级为优。

三、项目绩效

大拈花湾区域基础设施优化提升项目在本年度严格把控工程质量，统一监管工程工序，按期完成项目进度，对大拈花湾区域内的基础设施进行改善提升，于 2023 年 12 月完成工程建设前期工作，电力工程建设进度达到 34%。

项目建设完成后，将大幅度提升大拈花湾项目景区及附近的交通便利性，改善周围居民居住环境，提升周铁镇城镇规划水平，促进大拈花湾旅游产业持续发展，对大拈花湾项目达到预期的经济效益、环境效益和社会效益起到不可或缺的作用。

四、存在问题

无

五、有关建议

继续保持对该项目的跟踪考察及不定期的现场考察，确保项目实施规范有序。

六、相关信息

绩效评价评分表、评价指标分析、社会测评问卷以及其他相关信息，以评价报告附件的形式反映。

宜兴市周铁镇人民政府

2024年6月14日

